

**G36 宁洛高速漯河至周口（豫皖界）段改扩建工
程经营性公路**

市场测试方案

周口市交通运输局
华杰工程咨询有限公司
二〇二六年四月

目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 交通量预测情况.....	2
(三) 既有项目收费期限、收费主体及收费标准.....	4
(四) 经营成本.....	5
(六) 财务测算情况.....	7
(五) 本项目与既有项目的衔接方式.....	8
(七) 前期工作进程.....	8
二、市场测试内容.....	9
(一) 基本思路.....	9
(二) 改扩建项目与既有项目相关衔接事项.....	9
(三) 项目公司.....	11
(四) 项目合作机制.....	12
(五) 项目融资.....	13
(六) 投资人采购.....	13
(七) 项目业绩及资质.....	15
(八) 其它意见和建议.....	15

一、项目基本情况

(一) 项目概况

G36 宁洛高速公路漯河至周口(豫皖界)段改扩建工程起于安徽、河南省界处，止于漯河市召陵区与京港澳高速交叉西平枢纽互通处，路线总长 122.765km，其中，周口段里程 108.69km，漯河段里程 14.075km。本项目途经河南省沈丘县、项城市、淮阳区、周口市区、商水县及漯河市，路线总体呈东南-西北走向。建设 120km/h 设计速度、路基宽度 42.0m 的双向八车道高速公路。计划工期 3 年。

主要工程内容如下：

(1) 主线双向四车道扩建为双向八车道：全线 122.765km。

(2) 改造现有互通 8 处：分别为沈丘纸店互通、沈丘互通、项城互通、周口南枢纽互通、周口互通、杨湖枢纽互通、谭庄互通、西平枢纽互通。

(3) 新增互通 5 处，分别沈丘西互通、项城东互通、淮港路互通、武盛大道互通、商水西互通；另有 3 处互通不纳入本项目范围：分别为新安集枢纽互通（已建成）、豆门枢纽互通（兰沈项目实施）、漯河东互通（在建）；预留互通 2 处，分别为八一大道互通、商水西环路互通。

(4) 桥梁涵洞：本项目范围内主线桥共 3094.51/29 座，其中大桥 2080.3m/7 座，中小桥 1014.21m/22 座；分离式立交桥 7541.12m/82 座，其中特大桥 3394.0m/2 座，大中桥 4147.12m/80 座；互通区桥梁 3381.9m/38 座；天桥 861.2m/8 座；通道 202 道；涵洞 85 道。主线上的桥梁占比为 10.13%。

(5) 服务区扩容 2 处，分别为周口开放式服务区、谭庄服务区；

由主线收费站改造为服务设施 2 处：省界服务区、漯河东停车区；沈丘服务区直接利用。

(6) 交通安全设施改造升级 122.765km。

(7) 高速公路管理配套机电改造升级 122.765km。

(8) 景观绿化改造升级 122.765km。

本项目路线长 122.765km，总造价 1244897.40 万元，每公里造价 10140.49 万元；建安费 900403.78 万元，每公里建安费 7333.55 万元。以最终政府批复为准。

(二) 交通量预测情况

根据工可报告，本项目按双向 8 车道高速公路标准设计。根据对项目趋势交通量以及诱增交通量的分析，预测得到拟建项目通道内推荐方案有项目时各特征年通道交通量，无项目时项目通道内各特征年交通量预测结果，各特征年路段交通量，项目转弯交通量。

拟建项目特征年车型比例(折算量比例)

年份	小货	中货	大货	汽车列车	中小客	大客	货车	客车	合计
2031	6.56%	4.39%	6.02%	26.43%	55.09%	1.51%	43.40%	56.60%	100.00%
2035	6.28%	4.15%	6.06%	26.63%	55.45%	1.43%	43.12%	56.88%	100.00%
2040	5.93%	3.85%	6.11%	26.88%	55.90%	1.33%	42.77%	57.23%	100.00%
2045	5.58%	3.55%	6.16%	27.13%	56.35%	1.23%	42.42%	57.58%	100.00%
2050	5.23%	3.25%	6.21%	27.38%	56.80%	1.13%	42.07%	57.93%	100.00%

推荐方案各特征年路段交通量 (pcu/d)

特征年	2031	2035	2040	2045	2050
起点—沈丘纸店互通	40986	49440	59691	69182	77196
沈丘纸店互通—新安集枢纽互通	40773	49183	59380	68822	76795
新安集枢纽互通—沈丘互通	40437	48778	58890	68254	76161
沈丘互通—沈丘西互通	40533	48894	59030	68416	76342
沈丘西互通—豆门枢纽互通	39858	48080	58048	67278	75072
豆门枢纽互通—项城东互通	39800	48010	57963	67180	74962
项城东互通—项城互通	39482	47626	57500	66642	74362
项城互通—淮港路互通	39346	47462	57301	66413	74106

特征年	2031	2035	2040	2045	2050
淮港路互通—周口南枢纽互通	39352	47469	57310	66423	74117
周口南枢纽互通—武盛大道互通	37135	44795	54082	62682	69943
武盛大道互通—周口开放式服务区	36464	43985	53105	61548	68678
周口开放式服务区—周口互通	36868	44473	53693	62231	69440
周口互通—杨湖互通	37473	45202	54574	63251	70579
杨湖互通—商水西互通	37755	45543	54985	63727	71110
商水西互通—谭庄互通	37364	45071	54415	63067	70373
谭庄互通—漯河东互通	36744	44324	53513	62022	69207
漯河东互通—西平互通	37664	45433	54852	63574	70938
加权平均	38650	46622	56288	65238	72795

无项目时项目通道内各特征年交通量 (pcu/d)

特征年	2031	2035	2040	2045	2050
G36 宁洛高速	35097	38590	42389	45575	48056
G1516 盐洛高速	27437	33958	41526	48326	54171
S46 周平高速	14801	21769	31389	41406	51037
S48 沈卢高速	23513	30193	40298	45830	56491
G329	22195	23837	25490	26807	27840
G344	27491	29874	32302	34256	35800
G311	32192	34777	37396	39492	41143
S102	6673	7020	7362	7629	7837
S324	32464	34865	37283	39209	40721
S327	10809	11540	12272	12852	13306

有项目时各特征年项目通道交通量 (pcu/d)

特征年	2031	2035	2040	2045	2050
G36 宁洛高速	38650	46622	56288	65238	72795
G1516 盐洛高速	20792	25943	31851	37114	41661
S46 周平高速	10002	15981	24401	33307	42002
S48 沈卢高速	19083	24850	33848	38355	48151
G329	17950	18716	19308	19643	19847
G344	23431	24976	26389	27403	28155
G311	28131	29879	31483	32640	33498
S102	4089	3903	3599	3269	2972
S324	29326	31080	32714	33914	34813
S327	7855	7978	7972	7869	7745

项目分车型交通量预测结果

年份	小货	中货	大货	汽车 列车	中小 客	大客	自然量 (veh/d)	折算量 (pcu/d)
2031	2537	1130	931	2553	21292	389	28833	38650
2032	2639	1172	981	2690	22427	404	30313	40643
2033	2738	1213	1031	2827	23565	418	31792	42636
2034	2835	1251	1081	2965	24707	432	33271	44629
2035	2929	1289	1131	3103	25852	445	34749	46622
2036	3017	1323	1180	3238	26968	457	36182	48555
2037	3101	1355	1229	3373	28087	468	37614	50488
2038	3183	1386	1278	3509	29210	479	39045	52422
2039	3263	1415	1327	3645	30336	490	40476	54355
2040	3339	1443	1377	3782	31465	500	41906	56288
2041	3405	1466	1423	3909	32518	508	43229	58078
2042	3468	1487	1469	4037	33574	515	44551	59868
2043	3529	1507	1515	4166	34634	523	45873	61658
2044	3587	1525	1562	4295	35696	529	47194	63448
2045	3642	1542	1609	4424	36762	535	48514	65238
2046	3680	1551	1649	4535	37674	539	49627	66749
2047	3715	1559	1689	4646	38588	542	50739	68261
2048	3749	1566	1729	4758	39506	545	51851	69772
2049	3780	1571	1769	4870	40426	547	52962	71284
2050	3809	1575	1810	4982	41348	549	54073	72795
2051	42040	547	3815	1570	1840	5067	54879	73896
2052	42734	546	3819	1563	1870	5151	55684	74997
2053	43430	543	3822	1555	1901	5237	56488	76099
2054	44128	541	3824	1547	1931	5322	57293	77200
2055	44828	538	3823	1538	1962	5408	58097	78301
2056	45530	535	3821	1528	1993	5494	58900	79402
2057	46233	532	3818	1517	2024	5580	59704	80503
2058	46939	528	3813	1505	2055	5666	60506	81604
2059	47647	524	3807	1492	2086	5753	61309	82705
2060	48357	520	3799	1478	2117	5840	62111	83806

(三) 既有项目收费期限、收费主体及收费标准

G36 宁洛高速公路漯河至周口(豫皖界)段改扩建工程河南、安徽两省交界处，途经沈丘县、项城市、淮阳县、周口市、商水县，止于漯河市召陵区西平枢纽互通，项目路线桩号里程 125.1km，养护里

程 122.765km，收费里程 126.514km（含匝道 1.414km）。根据河南省发展和改革委员会文件豫发改收费[2004]2126 号《关于漯周界高速公路收费年限的批复》，漯周界高速公路年限核定为 30 年，具体收费期限自 2003 年 1 月 1 日起至 2032 年 12 月 31 日止。

既有项目的运营单位由河南省漯周阜高速公路有限责任公司承担运营任务，公司成立于 2023 年 9 月 21 日，公司所处行业：高速公路行业。公司业务性质及主要经营活动：经营管理漯河至周口高速公路、周口至沈丘高速公路、宁洛高速 G36 漯周界段并按规定取得车辆通行费收入。

既有项目为 1 类客车 0.45 元/车/公里，1 类货车 0.45 元/车/公里下对应的收费标准，各车型收费标准如下表所示：

既有项目通行费收费标准一览表

车型	类别	收费标准（元/车/公里）
客车	1 类	0.45
	2 类	0.7
	3 类	1
	4 类	1.3
货车	1 类	0.45
	2 类	0.88
	3 类	1.32
	4 类	1.76
	5 类	1.89
	6 类	2.35

（四）经营成本

（1）经营成本

项目经营成本参考其他同类项目，并结合本项目情况计列。日常养护费在运营期第一、三、六年分别按 8、15、45 万元/公里计列，

其余年份日常养护费年涨幅按 3% 计列，大、中修年日常养护费用减半。中修费用按 200 万元/公里计列，在通车后第五年进行，此后每十年中修一次。大修费用按 400 万元/公里计算，在通车后第十年进行，此后每十年大修一次。运营管理费为 40 万元/公里，年涨幅按 3% 计列。

（2）摊销

根据《企业所得税法实施条例》第六十条和六十七条的相关规定，本次分析折旧与摊销年限同项目运营期，按 30 年计。

（4）税金

企业所得税：按 25% 计提。

增值税：公路经营企业中的一般纳税人应按 9% 的税率缴纳增值税；养护费用和大中修费用按照增值税税率 9% 计征进项税额；根据调研，公路经营企业中运营管理费用约 24% 可获得增值税进项税专用发票，增值税税率为 13%。

税金及附加：教育费附加 3%；城市维护建设税适应税率按纳税地点为市区、县镇、农村分别为 7%、5% 和 3%；地方教育附加 2%。项目税金及附加税税率暂按 12% 考虑。

法定盈余公积金：按税后利润的 10% 计提。

（3）其他费用

贷款利率：本次分析按照建设期借款还款期限 30 年，参考收集到的公路行业已上市投资主体的平均利率水平和现行的 5 年期 LPR，长期贷款利率综合考虑取 3.5%。

运营期筹集短期借款平衡项目现金流，短期借款利率现行的 1 年期 LPR 按 3.0% 考虑。

（六）财务测算情况

（1）收费机制和标准

根据《省交通运输厅 省发展和改革委员会 省财政厅关于调整我省高速公路车辆通行费计费方式及收费标准有关事项的通知》（豫交文〔2019〕351号），《河南省交通运输厅 河南省发展和改革委员会 河南省财政厅关于我省实施高速公路货车通行费差异化政策的通知》（豫交文〔2021〕3号），综合考虑周边高速公路通车运营时间及本项目投资情况，本项目拟定收费标准如下表所示。

客车通行费收费标准

类别	车型及规格		收费标准（元/车公里）
	车辆类型	核定载人数	
第1类	微型、小型	≤9	0.45
第2类	中型、乘用车列车	10-19	0.7
第3类	大型	20-39	1
第4类		≥40座	1.3

表 货车通行费收费标准

类别	车（轴）型及规格		收费标准（元/车公里）
	总轴数（含悬浮轴）	车长和最大允许总质量	
1类	2	车长小于6000mm且最大允许总质量小于4500kg	0.45
2类	2	车长不小于6000mm或最大允许总质量不小于4500kg	0.88
3类	3		1.32
4类	4		1.76
5类	5		1.89
6类	6		2.35

其他收入：加油站租赁收入：本项目包含4处双侧服务区和1个停车区，各设加油站1处，按照经营租赁方式运营，租金约每年80万元/处；以后每五年增长5%。广告牌租赁收入：项目两侧服务区可在服务区出入口设置2个立柱广告，在服务区主楼墙面、加油区、停

车场、主楼入口或广场设置墙面广告、灯箱广告、电子屏广告等 6 处；结合广告位置价值、版面尺寸、曝光量，参照市场租金行情，拟定立柱广告 10 万元/年、墙面广告、灯箱广告、电子屏广告 5 万元/年，预计运营期第 1 年服务区广告牌租赁收入合计约 250 万元/年，以后每五年增长 5%。

（2）财务测算结果

综合项目合作期限内各年的收入和支出，项目在拟定融资方案下，经营期内项目公司资本金税后财务内部收益率高于 6%。

（五）与既有项目的衔接方式

项目改扩建启动后，社会投资人应对原运营单位既有项目在剩余收费期内的收费权益进行补偿，既有项目在剩余收费期内的收费权益测算以《G36 宁洛高速公路漯河至周口(豫皖界)段剩余收费期及改扩建期间权益损失咨询报告》为依据，最终以周口市交通运输局委托的资产评估单位审核定稿后为准，《咨询报告》的权益损失补偿结果编制到项目实施方案中。剩余收费期内《咨询报告》预测的权益损失补偿结果分年度支付合计值预计为 22.6 亿元。

（七）前期工作进程

2026 年 3 月，《工可报告》完成省交通运输厅技术审查会。

本项目用地预审与规划选址论证、社会稳定风险评估等相关专题报告工作正在开展。

二、市场测试内容

(一) 基本思路

周口市人民政府负责组织实施本项目，由周口市公安局作为实施机构；周口市公安局通过招标方式选择投资人，并由周口市人民政府或其授权的实施机构与中标的投资人签订投资协议；中标的投资人根据投资协议要求，依法组建项目公司；项目公司与实施机构签订特许权协议，并接受实施机构及相关职能部门的监督；项目公司负责本项目的投资、融资、建设、运营和既有项目补偿的相关事项，获取运营期间的经营收入（含通行费收入及其他收入）；经营期满后，由项目公司按照相关规定和程序将项目完整、无偿移交给项目实施机构。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

(二) 改扩建项目与既有项目相关衔接事项

1、基本衔接原则

本项目建成通车后，收费权益由新中标的社会投资人成立的项目公司享有，新中标社会投资人应对原运营单位的既有项目在原收费期限内的收费权益进行补偿。既有项目在原收费期限内的收费权益已由实施机构和原运营单位共同认可，在此基础上具体补偿金额与补偿方式由社会投资人与原运营单位另行签订协议进行明确。

改扩建启动后原运营单位剩余收费期内的实际补偿金额应根据项目实际开工时间及改扩建完成后项目实际开始收费日期进行调整，最终补偿方式及金额以投资人与原运营单位签订协议为准。

改扩建期间，本项目及既有项目的运营管理及养护工作由原运营单位负责；在此期间，收费权益仍属于原运营单位，若改扩建期间实

际获得的收费权益不小于评估报告预测的“无改扩建”权益测算结果，则建设期无需补偿；若改扩建期间实际获得的收费权益小于报告预测的“无改扩建”权益测算结果，则需补偿实际值与预测值的权益差额。

改扩建项目建成，在履行向省政府报批程序后，项目的运营管理及养护工作由中标的社会投资人成立的项目公司负责，收费权益由社会投资人享有。在原运营单位退出之日（即新运营主体开始收费之日）至原运营单位运营期到期之间，根据咨询报告预测情况继续对原运营单位未到期权益进行补偿。

（2）既有项目剩余收费期内的补偿原则

①改扩建期通行费收入补偿原则

a.改扩建期内，由于改扩建施工原因造成 $A_m < B_m$ 时，项目公司向原运营单位补偿的当年收费权益为 $B_m - A_m$ 。

b.改扩建期内， $A_m \geq B_m$ 时，项目公司当年无需向原运营单位进行补偿。

其中：

A_m = 改扩建期各年份的实际获得的收费权益；

B_m = 《咨询报告》中预测的改扩建期各年份收费权益；

m = 表示改扩建年份。

②建成通车后既有项目剩余收费期的收费权益补偿原则

a.建成通车后，既有项目剩余收费期到期前，项目公司向原运营单位补偿的当年收费权益为 B_n 。

B_n = 《咨询报告》中预测的既有项目建成通车后剩余收费期到期前各年份收费权益；

n ：表示项目建成通车后剩余收费期到期前年份。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

（三）项目公司

1、项目公司投资及股权结构

项目公司注册应符合《公司法》、《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》（国发〔2014〕7号）及《市场主体登记管理条例》的相关规定，由中标的投资人组建。由项目公司负责本项目的投资、建设、运营和移交，自主经营、自负盈亏，承担本项目的经营损益，依法独立承担民事责任。项目公司注册资本不低于人民币1亿元且在项目公司注册登记时足额实缴到位，均由中标的投资人出资。

项目资本金为总投资的20%（具体以主管部门审批或核准的金额为准），最终应不低于项目批复概算总投资的20%，由项目公司股东以其自有资金出资，项目资本金的投入应满足项目建设和融资要求；项目资本金以外的其他建设资金由项目公司负责筹集，项目公司可以项目建成后的公路收费权为质押向金融机构融资。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

2、项目公司注册资金

拟定项目公司注册资金不低于人民币1亿元，中标投资人以自有资金出资且股权不得由第三方代持。注册资金在项目公司注册成立30日内实缴到位；为加快项目进展，在银行贷款无法及时到位时，需按照实施机构要求筹措资金解决本项目社保、征地拆迁、土地报批等前期费用。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

3、项目公司于项目所在地注册成立，负责项目融资。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

(四) 项目合作机制

1、合作期限：

本项目采用 ROT(改建-运营-移交)方式运作，合作期限包括建设期和运营期。前期及建设期：其中，前期指特许权协议生效日至开工日止，不超过 0.5 年；建设期指项目开工日起至交工日止，工可报告预计的工期为 3 年，实际工期以相关行业主管部门核准或批复文件为准。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

2、回报机制

项目公司的回报机制为运营期的使用者付费。使用者付费为依据《公路法》、《收费公路管理条例》等规定，经行政部门批准收取的车辆通行费收入和其他收入。项目通车后的车辆通行费收费标准，按照同期国家和河南省政策规定执行。

本项目不适用于《招标投标法实施条例》第九条“(三)已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供”的规定。对勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购单项合同估算价达到《必须招标的工程项目规定》(中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 16 号)时，项目公司则必须进行公开招标。法律法规、行业规范和招标文件另有规定的从其规定。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

3、股权锁定及变更

本项目除国家或河南省法律法规及政策支持或允许的情形外，在

项目竣工验收合格之前，项目公司各股东不能转让项目公司的全部或部分股权。竣工验收合格之后，如股权发生变动或转让，需经实施机构书面同意，方可实施，并且股权变动或转让后相关情况应及时向实施机构报备。股权受让方应满足履行《特许权协议》项下要求的技术能力、财务信用、管理能力等基本条件，且以书面形式明确承继原股东在项目公司项下的权利及义务。如因股权变更导致控股股东发生变化的，在股权变更前向政府方或实施机构提交承诺书，明确承诺不因股权变更而减轻或免除其在本项目质量、安全、工期、社会稳定、筹融资等项目建设管理过程中的一切责任和风险。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

（五）项目融资

1、本项目以项目融资为主，项目公司以收费权质押等方式向金融机构融资。如果项目公司无法在约定的期限内全额获得社会资本以外的其他建设资金、运营管理及还本付息所需资金，社会资本有义务筹措相应资金提供给项目公司。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

2、本项目的项目资本金比例初步拟定为不低于项目总投资的20%，若国家基本建设项目资本金政策变化或实际投资额变化或项目融资出现困难（指项目公司按照国家要求的最低资本金额度无法获得项目融资时，需提高项目资本金额度等情形）时应相应调整，增加的项目资本金由社会资本完成出资。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

（六）投资人选择

1、选择方式

采用公开招标方式选择社会资本方。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

2、报价方式

本项目拟采用综合评估法，满分 100 分，包括报价（收费期限、项目公司注册资金等）、财务状况、投融资能力、建设运营管理经验、商业信誉、风险防范方案、资金筹措方案、项目公司组建方案、项目建设方案、项目运营、移交方案等内容。

其中投标报价指标为收费期限、项目公司注册资金等一项或多项作为竞价因素。

潜在社会资本方的意见和建议： _____

2、基本条件

（1）资格审查条件（法人资格）

独立投标人或联合体各成员均在中国境内/境外依法注册的企业法人，且合法存续，没有处于被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销等不良状态。

（2）本项目接受联合体投标，联合体数量见招标文件要求，联合体牵头人和联合体成员按招标文件的要求提交了联合体协议书，联合体各方均应在项目公司持股。

（3）财务状况

投标人 2024 年末总资产不低于 124.5 亿元人民币(以联合体投标的，为联合体各成员合计值)，2024 年末净资产不低于项目估算投资（124.5 亿元）的 35%，投标人 2024 年末资产负债率小于 85%（联合体投标的，联合体牵头人应满足资产负债率要求）；独立投标人或联合体各成员近三年均为盈利。投标人年度财务报表应当经具有法定资

格的中介机构审计；独立投标人或联合体各成员没有处于财产被接管、破产或其他不良状态、无重大不良资产或不良投资项目。

（4）资格审查条件（商业信誉）

独立投标人或联合体所有成员均应满足下列要求：①近三年（2023年3月1日至投标截止日）未被项目所在地省级及以上行业主管部门取消投标资格或未被禁止进入项目所在地的公路建设市场；②投标人不得存在下列不良状况或不良信用记录：(a)在国家企业信用信息公示系统(<http://www.gsxt.gov.cn/>)中被列入严重违法失信企业名单的；(b)在“中国执行信息公开网”（<http://zxgk.court.gov.cn/>）中被列入失信被执行人名单；(c)投标人或其法定代表人、拟委任的项目负责人在近三年（2023年1月1日至投标截止日）内有行贿犯罪行为的；(d)其他在“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn/>)中被列为严重失信主体名单，且按联合惩戒要求禁止参与招投标的。

（5）资格审查条件（业绩）

投标人具有1个里程不小于30km的高速公路的投资人业绩。

潜在社会资本方的意见和建议：_____

（七）项目业绩及资质

请简单列举自过去五年中，在国内高等级公路投资、建设、运营和维护的资质和业绩，包括项目业主名称及联系人、项目名称、签署《项目合同》的时间、项目期限、主要内容等。

潜在社会资本方的意见和建议：_____

（八）其它意见和建议

潜在社会资本方的意见和建议：_____

注：意见和建议包括但不限于项目投融资模式、合作机制、资质条件、业绩等。